

0-755021

На правах рукописи



Шалатов Василий Владимирович

**АЛГОРИТМ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
В СОВРЕМЕННОЙ МОДЕЛИ РЫНОЧНОГО ХОЗЯЙСТВА**

(на материалах Республики Адыгея)

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством: региональная экономика

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Майкоп - 2006

Диссертация выполнена в Адыгейском государственном университете

Научный руководитель: кандидат экономических наук, доцент
Пшиканкова Нуриет Ибрагимовна

Научный консультант: доктор социологических наук, профессор
Хунагов Рашид Думаличевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, доцент
Задорожная Людмила Ивановна
кандидат экономических наук
Оводова Татьяна Анатольевна

Ведущая организация: Кубанский государственный
университет

Защита состоится « 4 » марта 2006 года в « 12³⁰ » часов на
заседании диссертационного совета К.212.001.03 по экономическим
наукам в Адыгейском государственном университете по адресу: г. Майкоп,
ул. Университетская, 208, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке АГУ:
г. Майкоп, ул. Университетская, 183.

Автореферат разослан « 2 » февраля 2006 г.

Отзывы на автореферат, заверенные печатью, просим направлять по
адресу: 385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Жукковского 18 а/л
406 «а», диссертационный совет.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук,
доцент

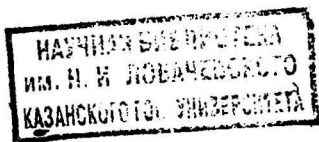
Пшиканкова

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГУ



0000235892

П.П. Пшиканкова



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Развитие отдельного региона страны без определения его роли в национальной экономике, системы приоритетов и обеспечения согласованности действий всех субъектов хозяйственной и иной деятельности в условиях современной экономики неизбежно превращается в нерациональное расходование ресурсов и усилий. Повышение степени свободы в реализации хозяйственной деятельности, расширение прав и полномочий регионов России объективно превращают региональные органы государственной власти в активных участников данного процесса, возлагают на них все большую долю экономической и политической ответственности за состояние дел на местах.

Растут потребность в специальных методах воздействия на экономику со стороны региональных органов государственной власти и необходимость проведения регионами более целенаправленной и научно обоснованной социально-экономической политики, ориентированной на поддержку региональной экономики, изыскание внутренних ресурсов развития, привлечение инвестиций, внедрение технических новшеств. Это особенно актуально в период современной экономической трансформации, когда необходимо преодолеть последствия падения производства и сокращения занятости, дать импульс новым технологиям.

Такая политика должна обязательно подразумевать четкую расстановку приоритетов, обеспечиваемую, соответственно, ресурсной поддержкой, организационным оформлением, экономическим и правовым регулированием. Выбор приоритетов регионального развития является необходимой частью системы управления социально-экономическими процессами, как для Федерации в целом, так и для ее регионов.

В этой связи разработка концептуальных оснований формирования стратегии социально-экономического развития региона представляется особенно актуальной.

Степень научной разработанности проблемы. Современная модель рыночного хозяйства в России в существенной мере актуализировала в стране региональную проблематику, сняла ограничения на освоение мирового опыта, а также теоретических разработок представителей различных научных школ и направлений.

Методология региональной экономики изложена в трудах Л. Абалкина, Б. Алаева, В. Битунова, В. Бутова, А. Васильева, А. Гранберга, Б. Жихаревича, В. Золотарева, В. Игнатов, Н. Кетовой, Ю. Колесникова, В. Лексина, Н. Некрасова, В. Овчинникова, Р. Попова, О. Пчелинцев, С. Суспицына, А. Швецова и др. авторов.

При исследовании факторов, проблем и структурных особенностей экономики Республики Адыгея, ее роли в системе Юга России учитывались фактологические сведения и обобщающие выводы,

изложенные в работах Л. Затороной, А. Керашева, А. Куева, Г. Оводовой, Н. Пишкановой, А. Тамова, А. Хуажевой, Р. Хунагова.

Анализ работ по теме исследования показал, что практически все авторы указывают на необходимость разработки системы конкретных среднесрочных и долгосрочных целей, которая позволит сконцентрировать усилия на ключевых направлениях развития для достижения устойчивого экономического роста региона. Однако в научной литературе недостаточно четко сформулированы направления согласования целей функционирования экономики региона: не представлены в полном объеме механизмы взаимодействия экономических агентов микро-, мезо- и макроуровней, а также способы реализации регионального социально-экономического потенциала; требуют более глубокого осмысления и обоснования меры по обеспечению позитивной динамики индикаторов регионального развития.

Актуальность проблемы, а также недостаточная степень ее научной разработанности, обусловили выбор темы, определили цели и задачи исследования, его внутреннюю логику и структуру.

Цель данной работы заключается в том, чтобы на основе методологии системно-функционального подхода разработать алгоритм формирования стратегии социально-экономического развития региона-субъекта РФ в условиях новой хозяйственной парадигмы.

Реализация поставленной цели осуществляется посредством решения следующих исследовательских **задач**:

- выявление на предметно-содержательном уровне соотношения между понятиями «стратегия социально-экономического развития региона», «концепция стратегического регионального развития», «социально-экономический потенциал региона» «комплексное социально-экономическое развитие региона»;

- определение стратегических приоритетов развития проблемного региона;

- исследование социально-экономического потенциала Республики Адыгея в условиях новой хозяйственной парадигмы, с учетом структурных особенностей экономики региона и его места в межрегиональном разделении труда;

- уточнение механизма формирования стратегии социально-экономического развития региона для достижения позитивно-устойчивой региональной динамики;

- обоснование практических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея с целью обеспечения роста ее экономики, на основе учета эволюционных тенденций в народнохозяйственном комплексе страны и региона и выявления приоритетных направлений регионального развития.

В качестве **объекта** исследования выступает экономика Республики Адыгея - субъекта Российской Федерации, избранного в качестве модельного региона.

Предметом исследования являются алгоритм формирования и реализации стратегических приоритетов социально-экономического развития региона, а также пути разрешения противоречий, возникающих в процессе включения его как хозяйствующего субъекта мезоуровня экономики в межрегиональные и внешнеэкономические связи.

Методологической и теоретической основой диссертационного исследования послужили концептуальные положения, выводы и рекомендации, представленные и обоснованные в фундаментальных и прикладных научных исследованиях отечественных и зарубежных ученых в области экономической теории, региональной экономики, теории и практики регулирования национального хозяйства и регионального экономического развития.

Инструментарно-методический аппарат. В исследовании использовались различные инструментально-методические средства, в том числе нормативный и системно-функциональный подходы к разработке алгоритма формирования стратегии социально-экономического развития региона, в рамках которых были использованы приемы логического сравнительного анализа, методы экономико-математического моделирования, статистических группировок, динамических рядов.

Работа выполнена в рамках Паспорта специальности ВАК 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика (п. 5.13. Проблемы устойчивого развития регионов разного уровня: мониторинг экономического и социального развития регионов разного уровня и п. 5.14. Разработка перспектив развития региональных социально-экономических систем: прогнозирование в региональных социально-экономических системах).

Информационно-эмпирическую базу работы составили официальные данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации и ее территориального органа по Республике Адыгея, Министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея, монографические исследования отечественных и зарубежных ученых по рассматриваемой проблеме, федеральные и региональные программы социально-экономического развития, а также результаты проведенных автором исследований.

Нормативно-правовую базу работы составляют Конституция и Законы РФ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, а также законодательные и нормативные акты органов государственной власти Республики Адыгея, регламентирующие ее социально-экономическое развитие.

Концепция диссертационного исследования основывается на подходе к региону как к сложной многофункциональной и многоуровневой системе, включающей совокупность взаимосвязанных элементов. Это позволяет, на основе анализа указанных составляющих, сделать вывод о текущем состоянии системы и ее потенциале, обосновать

рекомендации по обеспечению ее устойчивого развития на базе согласования целей и выделения приоритетных направлений.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Система стратегического планирования социально-экономического развития региона обуславливается методологией формирования групп и конкретных целей управления, их количественной и качественной определенностью, которые, в свою очередь, являются базой для эффективного достижения заданных целей в конкретные сроки. При этом главной структурной основой выступает система целей, установленных ориентиров результативности и задач, взаимодействующих на нескольких уровнях управления.
2. Рыночная экономика, обладая высокой степенью саморегулируемости, в то же время предполагает целенаправленное внешнее воздействие на механизм собственного функционирования со стороны всех экономических агентов (домохозяйств, предприятий, государства). Такое воздействие на экономические процессы требует определенной научно обоснованной системы планирования на всех уровнях управления национальной экономикой вообще и мезоэкономикой - в частности.
3. Положительные результаты реализации вышеуказанной системы проявляются в регионе концентрацией усилий на приоритетных направлениях развития его экономики и комплексным использованием потенциала мезоэкономики, а для отдельных хозяйствующих субъектов - повышением эффективности принятия управленческих решений.
4. Алгоритм формирования стратегии социально-экономического развития региона должен сочетать в себе рациональное соотношение элементов государственного регулирования и саморегулирования объектов планирования. В первом случае принятие и реализация экономических решений происходит в рамках макроэкономического уровня управления, во втором случае - мезоэкономического уровня управления.
5. Результативность региональной экономической политики во многом определяется научно разработанной стратегией долгосрочного развития, которая основывается на поэтапном решении целевых задач: углубление структурных реформ; оживление экономики и достижение положительных и стабильных темпов ее роста; поддержка и ускорение роста уровня жизни населения.

Научная новизна исследования. Элементами научной новизны обладают следующие результаты:

1. Дополнен и расширен методический инструментарий оценки эффективности и уровня социально-экономического развития экономики региона и ее потенциала. В качестве ключевых факторов, влияющих на развитие региональной социально-экономической системы, определены уровень конкуренции в ней и степень

конкурентоспособности экономических агентов. Предложено при оценке социально-экономического потенциала региона акцентировать внимание на социальных факторах, непосредственно обеспечивающих повышение качества жизни населения региона.

2. Теоретически обоснованы представления о месте и функциях стратегического планирования в процессе социально-экономического развития региона, в частности, такой его формы, как региональное индикативное планирование, которое необходимо активно применять при формировании стратегии регионального социально-экономического развития. Использование индикативного планирования позволяет установить жесткую зависимость между обеспечением макроэкономической стабильности в регионе и соблюдением принципа самостоятельности хозяйствующих субъектов на основе рационального использования инструментов государственного регулирования экономики.
3. Предложено расширить инструментарий анализа качества жизни населения региона, путем включения в него элементов, отражающих структуру, качество и уровень развития системы образовательных услуг в регионе; обеспечение населения региона современным благоустроенным жильем; наличие в регионе условий для формирования духовного и религиозного самосознания населения; способность отраслей региональной экономики удовлетворять потребности жителей региона во всех видах благ на основе оптимального соотношения цены и качества; уровень социальной защищенности населения (трансфертные платежи); системы контроля за состоянием и защиты окружающей среды; возможности формирования в регионе многоуровневой системы безопасности, способной обеспечить снижение вероятности техногенных катастроф, террористических актов и минимизировать отрицательные последствия стихийных бедствий.
4. Предложен алгоритм формирования стратегических приоритетов социально-экономического развития региона с учетом выявления, на основе методов кластерного анализа, внутрирегиональных различий в уровне развития. В этой связи, с одной стороны, необходимой является дифференциация подходов к стратегическому управлению и планированию для различных кластеров, образующихся на мезоуровне. С другой стороны, для территорий, входящих в один кластер, следует разрабатывать единую стратегию социально-экономического развития. Такой подход позволяет выработать для сельских территорий Республики Адыгея общую стратегию, целью которой должно стать решение проблемы отставания в социально-экономическом развитии от города Майкопа.
5. Дана оценка социально-экономического потенциала Республики Адыгея, и, на ее основе, предложена и обоснована модель

долгосрочного регионального социально-экономического развития, включающая в себя три стадии, каждая из которых должна сопровождаться сменой ориентиров и пересмотром стратегических приоритетов. При этом главной целью данной стратегии является построение в регионе гармоничного общества с растущими благосостоянием и качеством жизни, на основе использования современных механизмов развития экономики и ее социальной ориентации. В этой связи актуализируется решение проблемы совершенствования социальной инфраструктуры (модернизация медицинских и образовательных учреждений) и структурной перестройки региональной экономики (постепенный отказ от нерентабельных производств и отраслей региональной экономики и их замена на более эффективные в современных условиях).

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в разработке направлений совершенствования системы управления и алгоритма формирования стратегии социально-экономического развития региона, которые могут быть использованы для углубления теоретического анализа регионального стратегического планирования, а также для разработки программ экономического и социального развития регионов.

Концептуальные положения диссертации могут быть использованы в учебном процессе вузов при подготовке методического обеспечения курсов: «Региональная экономика», «Стратегический менеджмент», «Прогнозирование в экономике», «Региональный менеджмент», «Исследование систем управления».

Апробация результатов исследования. Основные результаты диссертационного исследования представлялись в докладах на научно-практических конференциях в Адыгейском государственном университете и Российском государственном социальном университете в 2002–2005 гг., на научных семинарах кафедр экономических и математических наук Кошехабльского филиала АГУ и социально-экономических дисциплин филиала РГСУ в г. Майкопе, где получили положительную оценку.

Теоретические выводы и положения используются в учебном процессе в Адыгейском государственном университете и Российском государственном социальном университете, а также приняты к внедрению Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея, что подтверждено соответствующими справками.

Основные положения диссертационного исследования отражены в 7 публикациях общим объемом 3,05 п. л.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

СОДЕРЖАНИЕ И ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, раскрывается степень ее изученности, сформулированы цели и задачи, изложены положения, выносимые на защиту, определены научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе – «Теоретико-методологические аспекты разработки стратегии социально-экономического развития региона» - раскрываются сущностные основы процесса формирования и реализации региональной стратегии развития, выявлена объективная необходимость структуризации выбора стратегических приоритетов, динамично изменяющихся во времени под воздействием рыночных отношений и оказывающих наиболее существенное влияние на уровень развития региона.

Динамизм экономических процессов в современной экономике, их временные параметры и практическая направленность в существенной мере различаются по регионам, в зависимости от степени продвинутой реформ в сторону соответствия цивилизованным рыночным отношениям, что и обуславливает поэтапную выработку концептуальных основ формирования стратегических приоритетов развития экономики региона.

Изучение различных взглядов на социально-экономическую политику региональных органов власти позволило обнаружить, с одной стороны, ряд общепризнанных составляющих этой политики, а с другой, - авторские предпочтения, субъективный подход в вопросах выделения ключевых проблем социально-экономического развития региона.

Главная и конечная цель социально-экономического развития региона - улучшение качества жизни его населения. Основными слагаемыми качества жизни являются повышение уровня жизни, изменение в лучшую сторону образа жизни, улучшение здоровья людей и увеличение, на этой основе, активной фазы их жизни.

При разработке системы целей, наряду с качеством жизни, следует акцентировать внимание на надежном обеспечении социального равновесия, защите государственных интересов, единстве страны. Другой основополагающий вопрос региональной экономической политики - научно обоснованное определение системы ориентиров и принципов ее разработки, практической реализации.

Исследование экономики региона-субъекта РФ, и обоснование направлений регионального экономического развития означают учёт его специфики в общероссийской структуре, что и предполагает проведение их типологии по социально-экономическим признакам. Методологическая трудность состоит в выборе конкретных оценочных показателей или индикаторов для каждого признака. Требуемые показатели должны, во-первых, количественно отражать меру обособления регионов друг от

друга, во-вторых, быть характерными для всех регионов, в-третьих, быть сопоставимыми.

Выбранный показатель обязательно должен соответствовать предъявленным требованиям в силу существенной дифференциации регионов. Практически единственным, удовлетворяющим всем условиям, показателем уровня развития экономики региона является произведённый региональный продукт на душу населения.

В работе обосновано положение о том, что основой разработки стратегических приоритетов являются анализ и оценка социально-экономического потенциала региона. В то же время в большинстве научных работ, посвященных социально-экономическому потенциалу регионов, акцент делается на его экономические составляющие, однако в современных условиях приоритетами являются социальные факторы.

Одними из ключевых факторов, определяющих развитие социально-экономической системы, являются уровень конкуренции и степень конкурентоспособности экономических агентов.

Можно заметить, что конкурентные преимущества складываются из двух составляющих: конкурентоспособности собственно фирм и благоприятной среды для них на национальном и региональном уровнях.

Соответственно, при оценке потенциала социально-экономической системы следует провести оценку как возможностей хозяйствующих субъектов, так и качества региональной среды.

Оценка перспективности и конкурентоспособности отраслей региональной экономики осуществляется по их относительной концентрации в местной экономике и динамике. Высокая концентрация отрасли означает, что в регионе имеются благоприятные факторы для ее развития.

Анализ социально-экономического потенциала региона должен строиться на исследовании количественных и качественных характеристик трех составляющих региональной экономической системы: территории, населения, хозяйства. На наш взгляд, основными характеристиками территории могут выступать экономико-географическое положение (характеризующее конкурентоспособность с точки зрения внешней среды) и инфраструктурная освоенность (уровень развития внутренней среды). Важнейшими характеристиками населения являются уровень и качество жизни. Для характеристики хозяйства показательны его масштабы и величина эффективности.

Помимо абсолютных значений показателей социально-экономического потенциала, важны также пропорции между элементами, характеризующими уровень его развития в целом и его отдельных составляющих, а также межрегиональные пропорции.

Основным методом выбора приоритетов социально-экономического развития региона является целеполагание, которое включает разработку системы целей, включающей социальные, экономические, экологические и

другие цели. Система целей имеет иерархическую структуру, в соответствии с которой достижение более конкретных (частных) из них (подцелей) служит средством реализации наиболее общих.

Конкретный состав, а также содержание целей, зависят от потребности в социально-экономических преобразованиях, учета объективных экономических и политических законов, развивающихся закономерностей, реальных возможностей и способов достижения целей.

Научно обоснованная постановка целей ограждает разработчиков социально-экономической политики от множества ошибок и просчетов. Такую роль, в частности, выполняет индикативное планирование в субъекте Федерации. Оно должно стать одним из основных инструментов формирования приоритетов социально-экономической политики регионов.

Индикативный план - комплексный документ, отражающий, в виде конкретных показателей, цели социально-экономического развития, намечаемые мероприятия или средства достижения поставленных целей, необходимые материальные и финансовые ресурсы. Особенности индикативного планирования являются рекомендательность и вариантность.

Структура индикативного плана социально-экономического развития региона включает следующие основные разделы:

- показатели, характеризующие целевые установки социально-экономического развития;
- показатели развития производства;
- показатели состояния и динамики факторов производства;
- показатели состояния потребительского рынка;
- показатели состояния и развития социальной инфраструктуры (связь, транспорт, здравоохранение, образование и др.).

Итоговые показатели индикативного плана характеризуют:

- важнейшие ориентиры социально-экономического развития региона;
- рычаги воздействия государственных органов на социально-экономическое развитие;
- необходимые объемы производственных и финансовых ресурсов.

Во второй главе – «Оценка современного состояния социально-экономического потенциала и конкурентных позиций Республики Адыгея» - осуществлена оценка современного состояния социально-экономического потенциала Республики Адыгея, охарактеризованы его основные элементы, выявлено место региона в межрегиональном разделении труда и трансрегиональном обмене.

Основные социально-экономические индикаторы Республики Адыгея отражают неустойчивость региональной экономики в последние годы: периоды роста чередуются с периодами спада деловой активности (табл. 1).

Таблица 1

**Индексы основных социально-экономических показателей
Республики Адыгея (в сопоставимых ценах;
в % к предыдущему году)¹**

Наименование показателя	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Объем промышленной продукции (по крупн. и средн. предприятиям)	94,6	93,4	148,2	113,3	99,3	88,6	103,4	128,4
Продукция сельского хозяйства	83,0	94,9	89,7	100,2	100,1	94,9	93,2	114,1
Инвестиции в основной капитал	55,0	146,6	142,4	100,4	103,0	104,5	104,0	71,4
Ввод в действие площади жилых домов	118,8	87,1	125,0	77,4	108,3	160,8	49,3	63,2
Грузооборот предприятий автомобильного транспорта	82,0	113,5	103,8	104,1	82,0	125,5	65,4	97,0
Оборот розничной торговли	113,0	94,2	96,2	115,8	99,8	97,5	104,5	115,9
Оборот общественного питания	89,2	97,2	87,4	118,2	104,5	71,5	80,1	106,9
Объем платных услуг населению	83,8	126,1	91,3	89,8	101,5	105,3	113,7	113,8
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника	123,7	116,6	141,1	138,5	140,7	142,6	126,1	128,6
Реальная начисленная заработная плата одного работника	107,4	95,0	73,8	115,0	114,1	152,0	109,2	113,4
Число незанятых граждан, соот. на учете в службе занятости в том числе имеющих статус безработных	84,0 84,8	99,2 98,5	51,7 50,8	87,5 88,3	160,2 151,4	175,1 183,6	130,1 134,6	118,4 117,5
Индекс потребительских цен	113,5	168,3	147,0	119,9	121,5	114,5	113,2	113,4
Индекс цен производителей промышленной продукции	112,8	126,5	159,0	134,0	111,2	110,6	112,1	110,5

Важнейшими характеристиками неустойчивости социально-экономической ситуации в регионе служат:

1) колебания объемов производства в основных отраслях региональной экономики (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг);

2) отсутствие в регионе достаточного количества объектов социальной инфраструктуры для ускоренного социально-экономического развития;

¹ Составлено автором с использованием источников: Регионы России. Соц.-экон. показатели. 2004. Стат. сб. Росстат. М., 2004; данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики РФ по Республике Адыгея.

3) рост безработицы, которая по состоянию на начало 2004 г., по официальной статистике составляла 3,8% экономически активного населения республики, а по экспертным оценкам - более 18,2% трудоспособного населения региона;

4) активное вовлечение республики в миграционные процессы, характеризующиеся появлением в регионе беженцев, переселенцев, иностранных рабочих;

5) недостаток собственных финансовых ресурсов, поставивший Республику Адыгея в зависимость от дотаций из федерального бюджета.

Универсальным показателем оценки экономического потенциала региона является показатель валового регионального продукта (ВРП) на душу населения, который не только характеризует сложившийся уровень развития, но и определяет особенности структуры, эффективность функционирования отдельных отраслей, вовлеченности региона в интеграционные процессы и другие аспекты.

Республика Адыгея относится к проблемным регионам, в которых средняя величина ВРП на душу населения составляет лишь 25,4%, по сравнению с его средней величиной по России. В Южном федеральном округе (ЮФО) за последние 3 года республика по данному показателю стабильно занимает 10-11 место (табл. 2), что обуславливает необходимость достижения более высоких темпов ежегодного прироста ВРП при общем положительном приросте среднероссийского ВРП на душу населения.

С учетом прогноза Министерства экономического развития и торговли РФ на 2005-2007 гг., по которому в стране ожидается рост ВРП на душу населения в размере 6-7% в год, мы на основе методов линейных трендов произвели расчеты количества лет и ежегодных темпов прироста ВРП на душу населения, необходимых для того, чтобы Республика Адыгея достигла среднероссийского уровня по данному показателю.

1. Если Республика Адыгея будет ориентироваться на темпы роста ВРП на душу населения, характерные для наиболее динамично развивающихся стран в мире (108-110% в год), а рост этого показателя в среднем по стране будет составлять 6% в год, то и в этом случае регион сможет справиться с задачей достижения среднероссийского уровня ВРП на душу населения только за 42 года. При повышении же среднероссийских темпов развития экономики до 7% решение поставленной задачи отодвигается еще на 16 лет, тем более, что в связи со сложными стартовыми условиями развития возникают серьезные сомнения и в реальности достижения республикой темпов развития, равных 8-10%. Об этом, в частности, свидетельствует состояние основных фондов всех отраслей экономики: по их стоимости в настоящее время Республика Адыгея занимает лишь 73 место в стране, а по степени износа - 10².

² Регионы России. Соц.-экон. показатели. 2004. Стат. сб. Росстат. - М., 2004. - с. 367, 373

Таблица 2

ВРП на душу населения по субъектам ЮФО (за исключением Чеченской Республики), рублей; до 1998 г. – тыс. рублей¹

Субъекты ЮФО	1997	1998	1999	2000	2001	2002	Место в ЮФО в 2002 г.
ЮФО)	8226,9	9326,7	15497,3	22451,3	28390,6	35483,8	-
Республика Адыгея	6257,0	7522,3	10909,6	13325,1	15629,5	18875,8	11
Республика Дагестан	4143,8	4030,5	6204,0	9797,1	14725,4	19329,6	10
Республика Ингушетия	3392,4	3435,8	5134,7	12271,6	10575,5	8173,0	12
Кабардино- Балкарская Республика	6323,9	7952,4	13244,8	19873,6	26932,7	29876,6	7
Республика Калмыкия	5229,8	5426,8	7153,8	27364,6	37532,6	44564,2	2
Карачаево- Черкесская Республика	6218,1	6525,1	10379,9	13195,2	17660,1	24509,7	9
Республика Северная Осетия- Алания	5107,2	6217,3	11406,1	14878,5	21548,7	24684,8	8
Краснодарский край	8985,0	10817,1	20919,8	29044,8	37682,4	46542,8	1
Ставропольский край	9468,8	10881,5	15143,4	21388,1	26831,2	32053,0	6
Астраханская область	9149,3	10914,7	17584,6	31389,4	35620,2	44184,2	3
Волгоградская область	11523,5	11844,4	17739,6	25994,4	34038,1	42721,1	4
Ростовская область	8062,9	9163,7	15672,2	21699,3	29198,2	34320,9	5

2. При 12% ежегодного роста ВРП в Республике Адыгея и 6% - в среднем по России решение задачи выравнивания по его величине на душу населения представляет собой весьма отдаленную перспективу - 28 лет, и хотя по историческим меркам срок представляется достаточно оптимистичным, тем не менее, для этого следует серьезно скорректировать развитие экономики региона, ускоряя темпы стабилизации регионально-экономической ситуации, и, наконец, найти в экономике республики точки экономического роста.

¹ Составлено автором по источнику: Регионы России. Соц.-экон. показатели. 2004. Стат. сб. /Росстат – М., 2004.

Наиболее важными компонентами производственно-хозяйственного комплекса республики являются сельское хозяйство и пищевая промышленность. Основные стратегические направления экономического роста - подъем продуктивности и эффективности сельского хозяйства и развитие, на этой основе, пищевой промышленности. Развитие агропромышленного комплекса (АПК) создает условия для подъема благосостояния большей части населения, активизации межрегионального обмена. Главное преимущество такого направления развития - возможность привлечения инвестиций под залог земель для реализации быстро окупаемых проектов в пищевой промышленности.

Анализ производственно-экономического потенциала республики позволяет оценить его как недостаточно высокий, но способный к динамичному развитию при реализации соответствующих мер по стимулированию этого процесса.

Региональная хозяйственная специализация, медленная реструктуризация предприятий, отсутствие эффективной системы управления госсобственностью и другие факторы характерны для Республики Адыгея, в связи с чем ее положение среди регионов ЮФО России выглядит весьма скромно (табл. 3).

Таблица 3

**Положение Республики Адыгея среди регионов ЮФО
в 2002-2003 гг. (в разрезе основных социально-экономических
показателей)⁴**

Наименование показателя	2002		2003	
	Знач.	Место	Знач.	Место
Объем промышленной продукции (млн. руб.)	2957,0	10	3619,0	10
Производство продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий), млн. руб.	2410,0	10	2520,0	10
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. м ²	118,0	9	58,0	10
Оборот розничной торг., млн. руб.	5695,3	9	6782,0	10
Экспорт, млн. долл. США	2,6	13	61,6	6
Импорт, млн. долл. США	11,8	8	8,6	10
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работника, руб.	2612,6	7	3317,5	7
Среднемесячные денежные доходы на душу населения, руб.	2174	9	2549	9

⁴ Составлено автором с использованием источников: Регионы России. Соц.-экон. показатели. 2004. Стат. сб. /Росстат. - М., 2004; данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики РФ по Республике Адыгея.

Как показывает анализ, по основным социально-экономическим показателям Республика Адыгея опережает в ЮФО лишь Карачаево-Черкесскую Республику и Республику Ингушетию.

Для изменения сложившейся ситуации необходимо ускоренное развитие региональной хозяйственной системы, в первую очередь, за счет привлечения инвестиций. Однако инвестиционный потенциал Республики Адыгея оценивается как незначительный с умеренным риском. По итогам 2003-2004 гг., ранг инвестиционного потенциала Республики Адыгея, как субъекта Российской Федерации, составил 74, что является причиной низкой инвестиционной привлекательности и выдвигает проблему привлечения инвестиций на одно из первых мест при разработке органами государственной власти основных направлений региональной политики.

Активная региональная политика в отношении слаборазвитых территорий должна предусматривать их ускоренный экономический и социальный подъем. Она заключается в реализации комплекса мер государственной поддержки, направленной преимущественно на осуществление некапиталоемких, быстро окупаемых проектов и программ, уменьшение бюджетной дотационности и сокращение разрыва в уровнях экономического и социального развития со средним по стране. Для таких регионов актуальны задачи предотвращения обнищания населения и минимизации отрицательных последствий безработицы, противодействия тенденции ухудшения демографической ситуации, экономического и социального возрождения сельских населенных пунктов.

Стратегия развития экономики Республики Адыгея должна предусматривать изменение ее хозяйственной специализации, заключающееся в свертывании старых, неэффективных, производств и развитии современных производств и видов деятельности, соответствующих требованиям рыночной экономики. Таковыми могли бы стать лесная, деревообрабатывающая и мебельная промышленность, строительство, производство технологического оборудования для пищевой, перерабатывающей промышленности и сельского хозяйства и др.

Третья глава - «Разработка стратегических приоритетов социально-экономического развития региона в посткризисных условиях» - содержит в себе предметно-методологические основы формирования стратегических приоритетов регионального социально-экономического развития; в ней выделены основные составляющие комплексного развития, разработана стратегическая модель региона.

Комплексное развитие регионов предполагает комбинирование и кооперирование на своей территории всей системы производства с целью рационального использования ресурсов: природных и трудовых, производственного и научно-технического потенциала. В интересах наиболее полного удовлетворения потребностей населения оно учитывает наличие адекватных производственной и социальной инфраструктур. Одной из важнейших характеристик комплексности развития региона должна служить ее направленность на удовлетворение общественных

потребностей. Поэтому наиболее перспективным направлением может стать развитие комплексобразующих отраслей и производств, обеспечивающих максимально достижимый уровень вовлечения в воспроизводство всех ресурсов (рис. 1).

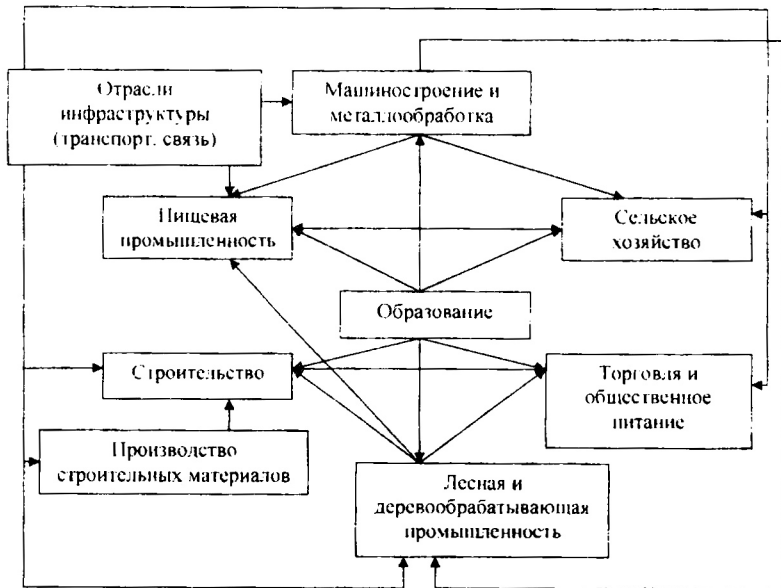


Рис. 1. Схема связей между основными отраслями экономики Республики Адыгея

В современных условиях такой подход к комплексному развитию региона в определенной степени суживает некоторые проблемы его перспективного развития. В этой связи преобразование производственных отношений должно выдвигать на первый план вопросы структурной перестройки экономики, что позволит обеспечить производство конкурентоспособной продукции, для ее участия в товарообмене, в соответствии с законами спроса и предложения. Реализация независимым товаропроизводителем конкурентоспособной продукции будет приносить достаточный доход самому собственнику и всему региону через систему налогооблагаемых элементов: появится жесткая экономическая зависимость между повышением эффективности производства и уровнем регионального социально-экономического развития.

К основным требованиям комплексного развития регионов предлагается относить следующие элементы:

1. Пропорциональность между производством, территориальными ресурсами, рыночной инфраструктурой (как сферой, осуществляющей обмен) и потребителем.
2. Взаимозависимость между объемами выпуска продукции, имеющимися грузовыми и финансовыми ресурсами, экологической устойчивостью ситуации.
3. Сбалансированность между основным производством и производственной инфраструктурой, между материальным производством и сферой обслуживания (как в отраслевом, так и в пространственном аспектах).
4. Обеспечение рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.
5. Разработка и выполнение программы социального развития.

Современные подходы к решению региональных проблем должны, по нашему мнению, предусматривать корректировку распределения факторов производства посредством повышения мобильности капитала или труда. В первом случае - это активный подход к решению проблемы. Его необходимо проводить через государственные и частные инвестиции, вкладываемые в хозяйство соответствующих районов. Во втором случае - это пассивный подход, предусматривающий поощрение миграции.

На основе комплексного подхода должна обеспечиваться более высокая эффективность общественного производства, должны решаться социально-демографические, экологические проблемы, благодаря комплексному использованию региональных ресурсов, комбинированию экономических и производственных факторов, формированию эффективного регионального хозяйства, рационализации территориальной структуры производства и расселения населения. Одним из способов достижения комплексности в организации регионального хозяйства может стать его кластеризация.

Методы кластерного анализа позволяют решить следующие задачи:

- проверка выдвигаемых предположений о наличии некоторой структуры в изучаемой совокупности объектов, т. е. поиск существующей структуры. Появляется возможность сгруппировать города и районы Республики Адыгея по различным классификационным признакам: по уровню развития сельского хозяйства и промышленности, социальному развитию;
- проведение классификации объектов с учетом признаков, отражающих сущность, природу объектов. Решение такой задачи, как правило, приводит к углублению знаний о совокупности классифицируемых объектов. В частности, в республике возможно выделение территорий, схожих по специализации и уровню развития производственных комплексов;
- построение новых классификаций для слабоизученных явлений, когда необходимо установить наличие связей внутри совокупности и попытаться привести в нее структуру. Наиболее важным здесь представляются

изучение проблемы преодоления отставания в развитии сельских территорий республики, выявление степени различия в экономическом развитии между городом и деревней, а также тенденций урбанизации.

Для кластеризации экономики Республики Адыгея в данном исследовании использована агломеративная стратегия и евклидово расстояние, рассчитываемое по формуле:

$$PE(x_i x_j) = \sqrt{\sum_t (x_{it} - x_{jt})^2}$$

где PE – евклидово расстояние;

t – классификационные признаки, по которым осуществляется группировка;

k – количество признаков.

В качестве группируемых объектов выступают города и районы Республики Адыгея: 1 – город Майкоп, 2 – Гиагинский район, 3 – Тахтамукайский район, 4 – Майкопский район, 5 – Кошехабльский район, 6 – Теучежский район, 7 – Красногвардейский район, 8 – Шовгеновский район, 9 – город Адыгейск. Объекты группируются по шести признакам: X1 – производство зерновых и зернобобовых культур, X2 – производство овощей, X3 – производство мяса, X4 – производство молока, X5 – производство промышленной продукции крупными и средними предприятиями, X6 – сальдированный финансовый результат предприятий всех отраслей и форм собственности.

При кластеризации экономики республики по принципам «ближайшего соседа» и «дальнего соседа» последовательно формируются два кластера, расстояние PE между которыми равно 1139,69 и 1786,49, соответственно. В первый входят г. Майкоп и Гиагинский район, во второй Красногвардейский, Шовгеновский, Кошехабльский, Теучежский, Майкопский, Тахтамукайский районы, г. Адыгейск.

Оптимальной является ситуация, когда между группируемыми объектами не существует различий, либо они минимальны, то есть выполняется условие $P \rightarrow 0$. Необходимо отметить, что расстояние PE между объектами, входящими в первый кластер, также достаточно велико и составляет 347,51. По результатам кластерного анализа очевидно

значительное отставание в социально-экономическом развитии сельских территорий Республики Адыгея от города Майкопа в результате разрыва экономических связей (цепочка – производство сельскохозяйственного сырья, его переработка и сбыт). В этой связи необходимо ускорение их развития за счет возрождения и развития пищевой промышленности в сельских населенных пунктах, то есть переноса перерабатывающих предприятий к источникам сырья (система райпищескомбинатов), а также за счет расширения рынков сбыта и совершенствования техники и технологии производства.

Основной целью социально-экономического развития субъекта Федерации должно быть, по нашему мнению, повышение благосостояния, уровня здравоохранения, образования и культуры населения региона. В то же время многие субъекты Федерации, декларируя эту цель в своих концепциях, программах, планах в качестве приоритетной, не подкрепляют ее конкретными показателями, индикаторами, цифрами, обязательными сроками исполнения, которые могли бы характеризовать какую-либо динамику достижения этой цели.

Здесь, на наш взгляд, важную роль призван сыграть такой комплексный показатель, как «качество жизни населения», который характеризует уровень обеспечения населения совокупностью благ в целом и по его категориям. В современных условиях приоритеты развития человека, вложения в человека, качество человеческого потенциала являются основными факторами общественного прогресса. В этой связи вложение средств в образование, науку, культуру и т. д. представляет собой не исключение их из экономического оборота, не вторичные издержки, а первоначальные вложения в основной ресурс, которые, в масштабах поколений, представляются самыми эффективными.

В научной литературе встречаются различные интерпретации интегрального показателя качества жизни населения. В целом, соглашаясь с ними, нам представляется необходимым расширить инструментарий данного анализа. В частности, он должен включать в себя следующие составляющие:

- дошкольное образование, общее среднее образование, среднее и высшее, специальное образование, повышение квалификации персонала, общая образовательная программа для населения, развитие способностей одаренных личностей;
- обеспеченность жильем, качество жилья, благоустройство прилегающих к жилому фонду территорий и наличие на них достаточного количества объектов социальной инфраструктуры (детские сады, школы, поликлиники и т. д.);
- развитие религиозного и духовного самосознания населения, пропаганда морально-нравственных ценностей религии, всестороннее развитие культуры и массовых коммуникаций (театр, кино, литература, Internet и т. д.);
- номенклатура предоставляемых населению товаров и услуг, в т. ч. местными производителями, качество товаров и услуг, уровень цен, социальная защищенность населения (система трансфертных платежей);
- контроль за состоянием и защита окружающей среды, утилизация отходов, восстановительные природоохранные мероприятия, уровень преступности, безопасность на производстве, безопасность транспортных средств, безопасность на дорогах, безопасность жилищ, защита от терроризма, система предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Формирование стратегических приоритетов социально-экономического развития затрагивает интересы практически всех граждан и предприятий региона, определяет будущее его развития. Учитывая значимость данной проблемы, необходимо надежное научное обоснование при определении перспектив социально-экономического развития и формировании его приоритетных направлений. Это предполагает вовлечение в данный процесс научного сообщества, авторитетных научно-исследовательских и экспертных институтов, а также населения и общественно-политических организаций.

С учетом вышесказанного, алгоритм формирования стратегических приоритетов социально-экономического развития региона представляется как многоступенчатый процесс, состоящий из совокупности работ, которые следует выполнять в определенной последовательности, поэтапно (рис. 2).

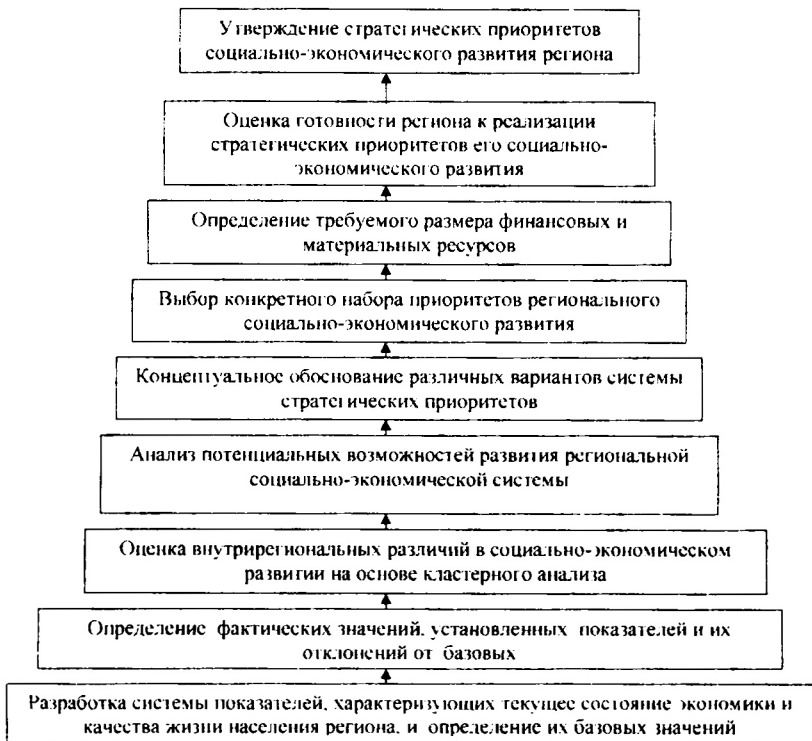


Рис. 2. Алгоритм формирования стратегических приоритетов социально-экономического развития региона

Республике Адыгея необходима стратегия долгосрочного развития, как система представлений о стратегических целях, задачах и интересах республики, которая станет первым шагом в формировании региональной идеологии, направленной на обеспечение интересов населения республики.

На наш взгляд, решение проблем долгосрочного социально-экономического развития Республики Адыгея должно осуществляться поэтапно, по трем стадиям:

I стадия (до 3 лет) - углубление структурных реформ с целью постепенного обретения экономикой республики нового качества, преодоление диспропорций переходного периода;

II стадия (3-4 года) - оживление экономики и достижение положительного и стабильного экономического роста, как результат произошедших ранее структурных сдвигов, компенсации потерь, связанных с преодолением диспропорций переходного периода и реструктуризацией производства;

III стадия - ускоренное развитие и обеспечение устойчивого роста благосостояния населения Республики Адыгея.

Каждая стадия должна сопровождаться сменой ориентиров, переоценкой ценностей и пересмотром приоритетов.

Главная цель этой стратегии - построение в Республике Адыгея гармоничного общества с растущими благосостоянием и качеством жизни, на основе использования современных механизмов развития экономики и ее социальной ориентации.

Несмотря на затянувшийся переходный период, экономика Республики Адыгея сохраняет существенные конкурентные преимущества по группе факторов, способных оказать воздействие на ускорение экономической динамики. Среди этих факторов можно отметить следующие: 1) наличие развитого сектора промышленности, способного к освоению новых видов продукции (ведущими отраслями здесь являются машиностроение, пищевая, сельское хозяйство); 2) высокий уровень квалифицированных кадров при сравнительно низкой стоимости рабочей силы; 3) наличие уникальных возможностей рекреационной, туристической деятельности; 4) хорошо развитая транспортная сеть; 5) высокая предпринимательская активность и мобильность населения.

Реализация предлагаемой стратегии будет способствовать выходу Республики Адыгея на качественно новый уровень развития, характеризующийся устойчиво растущей экономикой, наличием обширного среднего класса, стабильными социальными, политическими и межнациональными отношениями.

В заключении сформулированы основные выводы, обобщения и предложения, вытекающие из логики и результатов исследования.

**Основное содержание диссертации
получило отражение в следующих научных публикациях:**

1. Шалатов В. В. Пипсовая и перерабатывающая промышленность Республики Адыгея: текущее состояние и перспективы развития //Современные аспекты экономики (Санкт-Петербург). - № 1 - 2004. - 0,25 п. л.
2. Шалатов В. В. Вопросы эффективности производства в агропромышленной сфере экономики //Молодые голоса в науке. Выпуск третий. – Майкоп, 2004. - 0,1 п. л.
3. Шалатов В. В. Факторы социально-экономического развития региона //Молодые голоса в науке. Выпуск четвертый. Майкоп, 2005. - 0,15 п. л.
4. Шалатов В. В. Основные аспекты комплексного социально-экономического развития региона //Наука. Образование. Молодежь: Материалы II региональной научной конференции молодых ученых АГУ (10-11 февраля 2005 года). Майкоп, 2005. - 0,15 п. л.
5. Шалатов В. В. Теоретико-методологические аспекты разработки стратегии социально-экономического развития региона. – Майкоп, 2005. - 1,9 п. л.
6. Шалатов В. В. Вопросы стратегического регионального развития //Социальное развитие России: состояние, проблемы, перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Майкоп, филиал РГСУ, 15-16 апреля 2005 г. – Майкоп, 2005. – 0,25 п. л.
7. Шалатов В. В. Условия и критерии эффективности комплексного развития региона //Молодые голоса в науке. Выпуск пятый. – Майкоп, 2005. – 0,25 п. л.

Шалатов Василий Владимирович

Алгоритм формирования
стратегии социально-экономического развития региона
в современной модели рыночного хозяйства
(на материалах Республики Адыгея)

автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Изд-во ООО «Аякс»
385000, г. Майкоп, ул. Первомайская, 243

Отпечатано в ООО «Аякс» 31.00.2006. Зак. 11
Бумага типографская. Формат 84х108/32 Гарнитура Таймс.
Усл.-печ. л. 1,0. Тираж 110 экз.

